

4. Kommunalforum Klimaschutz, 13. Juni 2024

# Ein Blick in die Politik - Was bedeutet die aktuelle Gesetzeslage für Kommunen?

# Agenda / Themen

- **Governance**
- **Wärmeplanung, Quartier und Gebäude**
- **Erneuerbar Energien**
- **Mobilität**

# Governance

# Klimaschutzgesetz (KSG)

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** Schutz vor den Auswirkungen des weltweiten Klimawandels und die Erfüllung der nationalen und europäischen Klimaschutzziele
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 19/30230; BT-Drs. 20/8290
- **Kommunalrelevante Regelungen:** § 13 Abs. 1 KSG Berücksichtigungsgebot - Kommunen sind als Träger öffentlicher Aufgaben gehalten bei ihren Planungen und Entscheidungen die Zielsetzungen des Gesetzes zu beachten
  - Keine Pflicht oder genereller Vorrang
  - Auseinandersetzung mit dem Aspekt des Klimaschutzes im Hinblick auf den konkreten Einzelfall (Relevanz steigt mit Größe/Umfang des Vorgabens) BVerwG, 4.5.2022 - BVerwG 9 A 7.21
  - beachte: Klimaschutzgesetzgebung der Länder
- **Stand:** Zeichnung durch den Bundespräsidenten und Veröffentlichung im Bundesgesetzblatt stehen noch aus

# Klimaanpassungsgesetz (KanG)

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** Koordinierung der Aktivitäten zur Klimaanpassung auf allen staatlichen Ebenen; Erarbeitung von Konzepten zur Klimaanpassung  
Systematisierung der flächendeckenden Klima-Vorsorge/Risikovorsorge
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 20/8764
- **Struktur und wesentliche Punkte:**
  - §§ 1f. KAnG – Gesetzeszweck, Begriffsbestimmungen
  - §§ 3ff. KAnG – Klimaanpassung durch den Bund (vorsorgende Strategie; Risikoanalysen, Datenerfassung; Monitoringbericht des Bundes)
  - §§ 8ff. KAnG - Berücksichtigungsgebot/Klimaanpassung durch die Länder (landeseigene Strategien, Regelungen für Kommunen)
  - §§ 13f. KAnG - Schlussbestimmungen

# Klimaanpassungsgesetz (KanG)

- **Kommunalrelevante Regelungen**

- § 8 KAnG

- Abs. 1 - Berücksichtigungsgebot – Berücksichtigung möglicher Auswirkungen des Klimawandels, insbes. Hochwasser, Dürre, Erosion, Hitze / Bezug zu Fachgesetzen
    - Abs. 3 - Entsiegelung und Wiederherstellung von Flächen (erforderlich, zumutbar)

- § 12 KAnG – Stellen zur Erstellung von Klimaanpassungskonzepte

- Abs. 2-6 - Entwicklung eines planmäßigen Vorgehens zur Klimaanpassung der Gebietskörperschaft durch Entwicklung einer Klimarisikooanalyse und unter Berücksichtigung bestehender Klimaanpassungsprozesse und -anpassungsaktivitäten, das in einem Maßnahmenkatalog zur Umsetzung des Klimaanpassungskonzepts mündet.
    - Abs. 1 - Landesrechtliche Regelungen (bspw. bzgl. Größe der Kommune)

# Klimaanpassungsgesetz (KanG)

- **Weiterführende Informationen:**
  - Klimaschutz und Klimaanpassung in Städten und Gemeinden
  - Klimaresilienz in der Stadt der Zukunft
  - Zentrum natürlicher Klimaschutz
  - Kommunalrichtlinie

# Baugesetzbuch – aktuelle Novellen

- **Gesetz zur Erhöhung und Beschleunigung des Ausbaus von Windenergieanlagen an Land, BGBl I Nr. 28 vom 28.07.2022 (zum 01.02.2023)**
- **Gesetz zur Änderung des Energiesicherungsgesetzes und anderer energiewirtschaftlicher Vorschriften, BGBl. I 2022, Nr. 37 vom 12.10.2022 (zum 13.10.2022)**
- **Gesetz zur sofortigen Verbesserung der Rahmenbedingungen für die erneuerbaren Energien im Städtebaurecht, BGBl. 2023 I Nr. 6 vom 11.01.2023 (zum 01.02.2023).**
- **Gesetz zur Stärkung der Digitalisierung im Bauleitplanverfahren und zur Änderung weiterer Vorschriften, BGBl. 2023 I Nr. 176 vom 06.07.2023 (zum 07.07.2023; Berichtigung vom 08.08.2023, BGBl. 2023 I Nr. 214 vom 16.08.2023).**



# Baugesetzbuch – aktuelle Novellen

- **Gesetz zur Änderung des Raumordnungsgesetzes und anderer Vorschriften (ROGÄndG), BGBl. 2023 I Nr. 88 vom 28.03.2023 (zum 28.09.2023)**
- **Gesetz zur Änderung des LNG-Beschleunigungsgesetzes und zur Änderung des Energiewirtschaftsgesetzes und zur Änderung des Baugesetzbuchs“ BGBl. 2023 I Nr. 184 vom 14.07.2023 („Gemeindeöffnungsklausel“ in § 245e Abs. 5 BauGB zum 14.01.2024)**
- **In Beratung; Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der Richtlinie (EU) 2023/2413 im Bereich Windenergie an Land und Solarenergie**

# Baugesetzbuch – Wind-an-Land-Gesetz

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** beschleunigte Flächenausweisungen für den Windenergieausbau zum Erreichen der energiewirtschaftlich erforderlichen Ziele (2030 – 115 GW /2040 - 160 GW)
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 20/2355

# Baugesetzbuch – Wind-an-Land-Gesetz

## ■ Kommunalrelevante Regelungen

- Windenergieflächenbedarfsgesetz / WindBG – Festlegung konkreter Flächenziele/Flächenbeitragswerte je Bundesland; Anrechenbare Flächen (z.B. Rotor-out-Regelung und Höhenbeschränkungen)
- § 35 Abs. 1 Nr. 5 BauGB / § 249 BauGB – Lenkungsfunction einer Planung/Umstellung auf eine Positivplanung (vormals § 35 Abs. 3 Satz 3 BauGB)
- § 245e BauGB – grds. Erhalt von Bestandsplanungen (bis Ende 2027)
- § 249a BauGB – Elektrolyseure mitgezogene Nutzung an EE-Anlagen

## ■ Weiterführende Informationen:

- FK Städtebau: Arbeitshilfe zum Vollzug des Gesetzes zur Erhöhung und Beschleunigung des Ausbaus von Windenergieanlagen an Land

# Baugesetzbuch – Photovoltaik

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** Ausweitung des Segments an Photovoltaikanlagen
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 20/4704/ BT-Drs. 20/7248
- **Kommunalrelevante Regelungen:**
  - § 35 Abs. 1 Nr. 8b BauGB - Einführung eines Privilegierungstatbestands für Photovoltaikanlagen längs von Autobahnen und Schienenwegen
  - § 35 Abs. 1 Nr. 9 BauGB - Einführung eines Privilegierungstatbestands für sog. Agri-PV-Anlagen nach § 48 Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 a-c EEG 2023
  - § 249a BauGB – Elektrolyseure mitgezogene Nutzung an EE-Anlagen

# Baugesetzbuch – Biomasseanlagen

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** vorübergehende Erleichterungen für Biogasanlagen im Außenbereich, um eine erhöhte Produktion von Biogas/Energie aus Biomasse zu ermöglichen
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 20/4227 / BT-Drs. 20/9344
- **Kommunalrelevante Regelungen:**
  - § 246d BauGB Ausweitung des Privilegierungstatbestands § 35 Abs. 1 Nr. 6 BauGB / Befristung gilt für Antragstellung
  - Kapazitätsgrenzen für im Außenbereich bestehende Biogasanlagen befristet ausgesetzt werden, damit in diesen Anlagen größere Mengen an Biomasse vergärt und mehr Biogas produziert werden kann. Die Anforderungen an die Herkunft der Biomasse sollen hierfür gelockert werden.

# Raumordnungsgesetz (ROG)

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** Vereinfachung und Beschleunigung von Raumordnungsverfahren
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 20/4823
- **Kommunalrelevante Regelungen:**
  - § 6 Abs. 2 ROG – Ausweitung der Zielabweichungen; Soll-Vorschrift
  - § 7 Abs. 3 ROG – Anpassung der Gebietskategorien; keine Eignungsgebiete, spezifische Vorgaben für Wind- und Solar-Gebiete
  - § 9 Abs. 2 ROG – Beteiligung im Rahmen der Planaufstellung (Digitalisierung, Anpassungen des Planentwurfs vgl. digitale Beteiligungsverfahren (§ 3 Abs. 2, § 4 Absatz 2 BauGB)

# Wärmeplanung, Quartier und Gebäude

# Gesetz für die Wärmeplanung und zur Dekarbonisierung der Wärmenetze (WPG)

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** Grundlagen für eine verbindliche und systematische Einführung einer flächendeckenden Wärmeplanung geschaffen. Einleitung der systematischen Umstellung der Versorgung mit Raumwärme, Warmwasser und Prozesswärme auf Treibhausgasneutralität/Erreichung der Klimaschutzziele 2045
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 20/8654
- **Struktur und wesentliche Punkte:**
- **§§ 1ff. - Allgemeine Bestimmungen**
  - §§ 4ff. - Anforderungen an Konzeption und Durchführung einer Wärmeplanung
  - §§ 29ff. – Anforderungen an Betreibende von Wärmenetzen
  - §§ 33ff. – Ergänzende Bestimmungen (VO-Ermächtigung, Evaluation, konkretisierende Anlagen)



# Gebäudeenergiegesetz (GEG)

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** Transformation des Gebäudebereichs durch langfristige Umstellung auf fossilfreies, fossilarmes Heizen
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 20/6875
- **Struktur und wesentliche Punkte:**
  - §§ 1ff. GEG - Allgemeine Regelungen (Anwendungsbereich, Definitionen)
  - §§ 10ff. GEG - Anforderungen an zu errichtende Gebäude/Neubau (Berechnungen, Gesamtenergiebedarf, Wärmeschutz)
  - §§ 46ff. GEG – Anforderungen an Bestandsgebäude
  - §§ 57ff. Anforderungen an Heiz- und Kühlanlagen sowie Raumluftechnik
  - §§ 79ff. Anforderungen an Energieausweise
  - §§ 92ff. Förderung, Vollzug, Bußgelder, Übergangsvorschriften

# Gebäudeenergiegesetz (GEG)

## ▪ Kommunalrelevante Regelungen

- § 2 GEG – Anwendungsbereich: Wohn- und Nichtwohngebäude
- § 4 GEG
  - § 4 Abs. 1, 3 GEG - Vorbildwirkung der öffentlichen Hand, sowie Information darüber
  - § 4 Abs. 2 GEG – Nichtwohngebäude: Prüfung des Einsatzes solarer Strahlungsenergie
  - § 4 Abs. 4 GEG - Möglichkeit landesrechtlicher Sonderregelungen
- § 109 GEG – Anschluss- und Benutzungszwang

## ▪ Weiterführende Informationen der dena:

- Gebäudeforum Klimaneutral / Kompetenzzentrum Contracting / Kompetenzzentrums Kommunale Wärmewende (KWW )
- EnergieSprong – serielles Sanieren

## ▪ Ausblick: Anpassung an novellierte Gebäude-Richtlinie (EPBD)



# Energie/Energie-Infrastruktur

# Energieeffizienzgesetz (EnEfG)

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** Senkung des bundesweiten Energieverbrauchs durch Festlegung von Effizienzzielen und entsprechender Maßnahmen für bestimmte Akteure (u.a. Unternehmen, Rechenzentren, Abwärmeproduzierenden)
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 20/6872
- **Struktur und wesentliche Punkte:**
  - §§ 1ff. EnEfG - Gesetzeszweck, Adressaten, Begriffsbestimmungen
  - §§ 5ff. EnEfG - Einsparverpflichtungen der öffentlichen Hand
  - §§ 8ff. EnEfG - Energie- und Umweltmanagementsysteme Unternehmen
  - §§ 11ff. EnEfG - Rechenzentren
  - §§ 16f. EnEfG - Abwärme
  - §§ 19ff. EnEfG - Bußgeld, Übergangsvorschriften

# Energieeffizienzgesetz (EnEfG)

- **Kommunalrelevante Regelungen:**
  - § 6 EnEfG - Vorbildfunktion der öffentlichen Hand; Festlegung konkreter Einsparungsziele für öffentliche Stellen abhängig vom durchschnittlichen Gesamtenergieverbrauch sowie Einrichtung von Energie- und Umweltmanagementsystemen
  - § 6 Abs. 8 EnEfG - Landesregierungen können durch Rechtsverordnungen die Umsetzungspflicht ggü. öffentlichen Stellen und Kommunen regeln
- **Weiterführende Informationen**
  - Energieagentur Nds.
  - Städte- und Gemeindebund NRW

# Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG)

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** Besondere Stärkung des Ausbaus erneuerbarer Energien und Förderung der Akzeptanz
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 20/1630 BT-Drs. 20/2857
- **Kommunalrelevante Regelungen**
  - § 2 EEG - Besonderer Vorrang erneuerbarer Energien (OVG Greifswald -5 K 171/22)
  - § 6 Abs. 1 - 3 EEG - Finanzielle Beteiligung von Kommunen (Soll-Vorschrift)
    - Photovoltaik: es dürfen der Gemeinde Beträge von insgesamt 0,2 Cent pro Kilowattstunde für die tatsächlich eingespeiste Strommenge angeboten werden /
    - Windenergie: es dürfen den betroffenen Gemeinden Beträge von insgesamt 0,2 Cent pro Kilowattstunde für die tatsächlich eingespeiste/fiktive Strommenge angeboten werden
  - § 6 Abs. 4/ § 37 Abs. 1a EEG - naturverträgliche-Photovoltaik; Kriterienkatalog
  - § 11a EEG - Recht zur Verlegung von Leitungen für EE-Anlagen

# Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG)

- **Weiterführende Informationen**
  - Finanzielle Beteiligung Mustervertrag Wind
  - Finanzielle Beteiligung Mustervertrag Photovoltaik
  - Hinweise Naturverträgliche Photovoltaik

**Mobilität**



# (Gebäude-Elektromobilitätsinfrastruktur-Gesetz) GEIG

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** Regelungen zur Errichtung und Ausstattung mit der vorbereitenden Leitungsinfrastruktur und der Ladeinfrastruktur für die Elektromobilität in zu errichtenden und bestehenden Gebäuden. Fokus Wohn- und Nichtwohngebäuden mit größeren Parkplätzen
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** BT-Drs. 19/19366
- **Kommunalrelevante Regelungen:** Kommunen als Adressaten in ihrer Rolle als Eigentümerinnen von Wohn- und Nichtwohngebäuden
  - §§ 6f. GEIG - Zu errichtende Gebäude
  - §§ 8ff. GEIG - Bestandsgebäude
  - §§ 11, 12 GEIG – gemischt genutzte Gebäude und Quartierslösungen

# Straßenverkehrsgesetz und Straßenverkehrsordnung

- **Zielsetzung des Gesetzgebers** neben der Flüssigkeit und Sicherheit des Verkehrs die Ziele des Klima- und Umweltschutzes, der Gesundheit und der städtebaulichen Entwicklung berücksichtigt werden, um Ländern und Kommunen Entscheidungsspielräume zu eröffnen.
- **Gesetzgebung und Drucksachen:** BT-Drs. 20/8293
- **Kommunalrelevante Regelungen:** § 6 Abs. 4a StVG - Ermächtigung für Gemeinden Rechtsverordnungen erlassen zu können (Gründe: Schutz der Umwelt und/oder Gesundheit, Unterstützung der städtebaulichen Entwicklung)
- **Stand:** am 24.11.2023 im Bundesrat gestoppt; 7.6.2024: Anrufung des Vermittlungsausschusses

# Saubere-Fahrzeuge-Beschaffungs-Gesetzes

- **Zielsetzung des Gesetzgebers:** Mindestziele und deren Sicherstellung bei der Beschaffung bestimmter Straßenfahrzeuge und Dienstleistungen durch öffentliche Auftraggeber und Sektorenauftraggeber
- **Gesetzgebung/Drucksachen:** [BT-Drs. 20/10412](#), [BT-Drs. 20/8295](#)
- **Kommunalrelevante Regelungen:**
  - § 2 a) b)- Spezifizierung der Anforderungen an "saubere Nutzfahrzeuge" (insbes. Ausschluss paraffinischer Dieselkraftstoffe) / Anforderungen an die Beschaffung;
  - § 9 Abs. 3, 4 - Verordnungsermächtigung/Berichterstattung und Datenübermittlung, u.a. an Kommunalbehörden
- **Weiterführende Informationen**
  - [BMDV Artikel zum SaubFahrzeugBeschG, 29.05.2024](#)

# Europäische Verordnungen

- Überarbeitung der EU-Rechtsvorschriften zur Luftqualität
- CO<sub>2</sub>-Emissionsnormen für neue schwere Nutzfahrzeuge

**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit**

Marianna Roscher, Stabstelle Politik, Strategie und Grundsatzfragen

[Marianna.Roscher@dena.de](mailto:Marianna.Roscher@dena.de)

[www.dena.de](http://www.dena.de)